

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

סימוכין : 24043

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 11 ביוני 2017

חברי הוועדה:

עו"ד אבי חליבה - סמנכ"ל בכיר למנהל משאבי אנוש ויו"ר ועדת מכרזים
 מר הרצל בהרב – סגן השב המשרד
 עו"ד טל שלזינגר - יועצת משפטית
 גב' ליאת פרוינד שפרן - מנהלת תחום תכנון ותקצוב
 גב' אורלי זרביב - מנהלת תחום ועדת מכרזים

החלטה לפניה מס': 1/2487 - פניה לדיון בפטור מכרז
התקשרות עם עמותת "שותפויות רוטשילד קיסריה" לביצוע מיזם משותף
להכשרת צוערים לשלטון המקומי (מחזור ה'-ו' באוניברסיטת חיפה
מציגים: גב' עירית טויג מנהלת תחום

יחידה מזמינה		תאריך בקשה		
אגף בכיר לניהול ההון האנושי				
לכבוד: ועדת מכרזים		תפקיד	יחידה מקצועית	
			אגף עתודות ותכנון	
			אסטרטגי	
מספר תקנה תקציבית מספר שיריון תקציבי		סוג התקשרות		
18110160		מכרז/מימוש זכות ברירה/הרחבת התקשרות/הארכת תוקף ללא תוספת כספית/ספק יחיד/הליך מקוצר/התקשרות בין משרדית/פטור ממכרז- מיזם משותף		
שם ההתקשרות המבוקשת				
התקשרות עם עמותת "שותפויות רוטשילד קיסריה" לביצוע מיזם משותף להכשרת צוערים לשלטון המקומי (מחזור ה'-ו' באוניברסיטת חיפה ומחזור _____ במכללת תל חי)				
מספר (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	שם הספק	סה"כ חודשים	סה"כ תקופות	תקופת התקשרות המבוקשת לרבות זכויות ברירה
580399913	עמותת שותפויות רוטשילד קיסריה	48	4 שנים	מיום 1.4.17 ועד יום 31.12.21

הערה: לא נכון לבקש אה אישור הוועדה עבור תקופה הקודמת למועד הדיון.

רכש מכר

מדינת ישראל

משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש

ועדת מכרזים

מקרקעין

ביצוע עבודה

שירותים

טובין

תיאור מהות ההתקשרות (אפיון הטובין/השירות/העבודה).

פירוט של הטובין/השירות/העבודה ומאפיינים עיקריים העשויים להשפיע על ההחלטה ליציאה להליך התקשרות, כגון: מפרט טכני, עמידות טכנולוגית, טובין תחליפיים, מידת תלותו של המוצר בטובין אחרים, היקף כספי וכמותי משוער ועוד. תכנית הצוברים לשלטון המקומי מופעלת על ידי המשרד בשנים האחרונות באמצעות מיום משותף עם עמותת ידידי עתידים. 105 כבוגרי התכנית משולבים כיום בתפקידי מפתח ברשויות מקומיות ועושים חיל. אליהם יצטרפו בחודשים הקרובים כ- 45 בוגרים נוספים. על מנת להמשיך בעשייה ברוכה זו ואף להעצימה ולפתח את המסלול הכולל לימודים לתואר שני המשרד מעוניין להתקשר באמצעות מיום משותף עם עמותת "שותפויות רוטשילד קיסריה" לצורך הכשרת שני מחזורים נוספים במקד ההכשרה באוניברסיטת חיפה. ההכשרה כוללת לימודי תואר ראשון, מלגת קיום, מחשב נייד וסיור לימודי בחו"ל.

מס'	תיאור פרטי ודרישה כפי שמופיע במפרט מקצועי (עבוד עבודה ושירותים, יש לציין את משך תקנות ההתקשרות)	היקף שעות/תפוקות	תקופת התקשרות מס' חודשים	תעריף לשעה	תעריף משוער לשעה תפוקה	סה"כ מחיר משוער
	מחזור ה' חיפה					5 מלש"ח
	מחזור ו' חיפה					5 מלש"ח
	סה"כ מחיר לא כולל מע"מ					
	מע"מ בשיעור 18%					
	סכום	ללא מע"מ (עבור <input type="checkbox"/> תקורה <input type="checkbox"/> בשיעור %				
	ביטוח): בגין סעיף מס' :					
	סה"כ מחיר כולל מע"מ					
	10 מלש"ח					

האם קיים מכרז מרכזי של החשב הכללי או של גורם מוסמך אחר בנושא ההתקשרות אם קיים – יש לנמק. מדוע מוצדק לבצע התקשרות שלא במסגרת המכרז המרכזי

נימוקים לביצוע ההתקשרות במסגרת מיום משותף (בכפוף להוראת התכס 7.8.5 "התקשרות לביצוע מיום משותף לפי תקנה 3(30) לתח"מ, לעומת הליך תמיכה")

- המחויבות לביצוע הפעילות** - מדובר בפעילות שאלמלא המדינה לא הייתה מבקשת לבצע לא הייתה מתבצעת על ידי אף גורם שכן ללא מחויבות של המדינה לממן תקנים ברשויות המקומיות אין היתכנות לפרויקט. תכנית זו מופעלת על מנת ליצור עתודה ניהולית לרשויות המקומיות, אחת המטרות המרכזיות של המנהל לשלטון מקומי ונגזרת של החלטת הממשלה "עתודות לישראל".
- היוזמה לביצוע הפעילות** - היוזמה לביצוע הפעילות הינה של המנהל לשלטון מקומי ולא של עמותת שותפויות רוטשילד קיסריה או כל גורם אחר. עמותת שותפויות רוטשילד קיסריה הינה עמותה פועלת לצמצום פערים בחברה הישראלית ולמתן הזדמנויות לצעירים מהפריפריה הגיאוגרפית- חברתית באמצעות תכניות מנהיגות לנוער ולצעירים. לאור ההלימה בין מטרות ואופי התכנית לבין הערכים לאורם פועלת העמותה ומתוך כוונה ליצור שרשרת של תכניות שיתנו לצעירים הזדמנות להתפתח

מדינת ישראל

משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש

ועדת מכרזים

- בציר הדרגה נרתמה העמותה להשקיע בתכנית זו ולנהל אותה עבור המשרד חרף מורכבות הכנייה והמשאבים הגבוהים הנדרשים להפעלתה.
3. **מידת המעורבות בעת ביצוע הפעילות** – הפעילות מנוהלת באמצעות ועדת היגוי שנקבעת בהסכם ההפעלה. בראשות ועדת היגוי זו מכהן המנהל הכללי של המשרד. סדר היום לוועדת ההיגוי נקבע על ידינו בתיאום עם העמותה המפעילה.
4. **מקורות כספים** – עלות הפעלת מחזור הכשרה (על פני שלוש שנים) עומדת על 5 מלש"ח, עלות כוללת להפעלת שני מחזורים (על פני שנתיים) עומדת על 10 מלש"ח. מחצית הכסף ממומן על ידי המשרד ומחציתו על ידי עמותת שותפויות רוטשילד קיסריה ממקורותיה העצמיים.
5. **אופן ביצוע התשלום** – בהסכם הנוכחי מול עמותת שותפויות רוטשילד קיסריה מוגדר תשלום אחת לחצי שנה בהתאם לדיווח על ביצוע בפועל ובהתאם למסגרת תקציבית שהוגדרה במסגרת הסכם ההפעלה, בהתאם להוראת התכ"ס. עד כה הפעילות באופן זה היתה לביעות רצונם של שני הצדדים.
6. **היבטים נוספים**
- א. תכנית הצוערים לשלטון מקומי מבוססת על מודל תכנית הצוערים למגזר הציבורי שהופעלה בעבר על ידי עמותת ידידי עתידים בהצלחה רבה. לאור הצלחת תכנית זו החליטה המדינה "להלאים" את התכנית ולהפעיל אותה בעצמה באמצעות עובדי מדינה ועבודה מול גורמי חוץ לעניינים ספציפיים.
- ב. עמותת עתידים הינה עמותה המוכוונת לאוכלוסיית הפריפריה בדגש על מתן הזדמנות ראשונה לצעירים מהפריפריה החברתית והגאוגרפית לפרוץ את מעגל ההשכלה הגבוהה ולכן נענתה לאתגר שליווה את הקמת הפרוייקט והינה שותפה לייסוד התכנית בדגש על תואר ראשון ולהקמת מערך התכנית במסלול תואר שני מתוך כוונה להקים מערך מובנה ומקצועי המחובר למטרות ואופי התכנית על מנת שיעבור לתפעול גורם אחר עם ביסוסו לאור העובדה שאינו מתאים באופן מדוייק למטרות האירגון (אינו מהווה הזדמנות ראשונה).
- לאחר העובדה כי מסלול התואר השני התבסס והינו חלק בלתי נפרד מהתכנית הוולט על ידי העמותה להעבירו לידי גורם מקצועי אשר יהיה מזוהה לחלוטין עם מאפייניו. עמותת "שותפויות קרן קיסריה" נמצאה מתאימה לביצוע משימה זאת לאור המיקוד שלה בשלבים המתקדמים של פיתוח צעירים-תואר שני ומסלולי קריירה.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

החלטת הוועדה

עמותת שותפויות רושילד קיסריה (להלן: "העמותה") הגישה הצהרות בחתימת מורשה החתימה שלה, מאומנות ע"י עו"ד עם הפירוט העלות הכוללת של ביצוע המיזמים (מחזורים ה' ו-ו') באוניברסיטת חיפה תוך ציון מקורותיה העצמיים.

בהצהרת המקורות העצמיים של העמותה לגבי ביצוע המיזם מחזור ה' ומחזור ו' באוניברסיטת חיפה צוין, כי עלות כל מיזם (כל מחזור) הינה בסך של 5,000,000 ש"ח לכל מחזור.

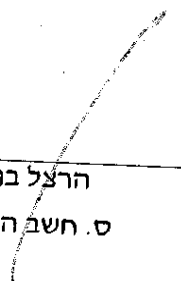
מעיון בפנייה ובמסמכים שהוגשו ע"י היחידה עולה, כי התוכניות נשוא ההתקשרות באוניברסיטת חיפה, מופעלת על מנת ליצור עתודה ניהולית לרשויות המקומיות.

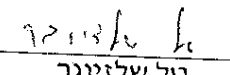
למרות שהמדינה לא מחויבת בביצוע ההתקשרות המבוקשת על פי דין, הרי שמטרה זו הינה בליבת הפעילות של המנהל לשלטון מקומי, מתוך עשרה מחברי ההיגוי שתפקידה להוביל את התוכנית, לעצבה ולפקח על הניהול השוטף. רק 5 מתוך 18 חברים הם נציגי העמותה, עמותת ידיד עתידים, עמותת מעוז ומפעל הפיס והיתר – נציגים מטעם המדינה, השלטון המקומי, נציג צבור ונציג מאוניברסיטת חיפה בהתאמה, זכויות היוצרים בתוצרי התוכניות יהיו בבעלות משותפת של המדינה ושל העמותה.


לאחר בחינת המאפיינים המפורטים בסעיף 4.2 על תתי סעיפיו בהוראת תכ"ם מס' 7.8.5 "התקשרות לביצוע מיזם משותף לפי תקנה 303 (30) לתח"מ לעומת הליך תמיכה" ולאור האמור לאור האמור לעיל, מחליטה הוועדה כי התוכניות הנ"ל הינן בגדר התקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזמים משותף ולא תמיכה.

על היחידה לפרסם במנו"ף את פרטי ההתקשרויות, לרבות פרוטוקול זה, כנדרש בסעיף 33 לתקנות חובת מכרזים וכמפורט בסעיף 4.12.2 בהוראת תכ"ם מס' 7.8.2 "בחינת קיומם של ספקים ומיזמים".

למען הסר ספק, אין להתחיל בביצוע ההתקשרות ללא הסכם חתום.


הרצל בהרב
ס. חשב המשרד


טל שלזינגר
יועצת משפטית


אבי חליבה
סמנכ"ל בכיר למינהל
ומשאבי אנוש

רשמה : אורלי זרביב